

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

Р Е Ш Е Н И Е

8 ноября 2018 г.

№ 63.5

**Об утверждении рекомендаций «круглого стола» на тему:
«Законодательные аспекты развития и меры государственной
поддержки садоводства и овощеводства (защищенного грунта)»**

Рассмотрев проект рекомендаций «круглого стола» на тему:
«Законодательные аспекты развития и меры государственной поддержки
садоводства и овощеводства (защищенного грунта)», состоявшегося
24 октября 2018 года в Государственной Думе, Комитет **решил**:

1. Утвердить рекомендации «круглого стола» (приложение 1).
2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации; Россельхознадзор, Роспотребнадзор, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Ответственный от Комитета – А.В. Ситников.
4. Ответственные от аппарата Комитета – Н.В.Шевченко, С.В.Ходакова, П.А.Баженов.

Председатель Комитета



В.И. Кашин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-63-25;692-50-13 Факс 8(495)692-48-15 E-mail: cagrgr@duma.gov.ru

_____ 201__ г.

№ _____ 3.10-_____

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему:

«Законодательные аспекты развития и меры государственной поддержки садоводства и овощеводства (защищенного грунта)»

24 октября 2018 г.

**Государственная Дума
зал 830**

Проведя с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих организаций обсуждение проблем законодательного обеспечения развития и мер государственной поддержки садоводства и овощеводства участники «круглого стола» отмечают следующее.

Исследования последних лет подтвердили необходимость увеличения потребления овощей. Овощи содержат биологически активные вещества, природные антиоксиданты, микроэлементы, витамины, пищевые волокна, ферменты, структурированную воду. Минимально необходимое их потребление составляет 80 кг/год на 1 человека. При современном темпе жизни и сложившейся среде обитания ВОЗ рекомендует повышенный норматив потребления овощей 219 кг/год на 1 человека при российском национальном нормативе 145 кг/год на 1 человека.

В мире овощеводство как подотрасль сельского хозяйства развивается высокими темпами. По последним данным ФАО валовой сбор овощей в мире достиг 1,09 млрд. т в основном за счёт лидирующих стран (Китай, Индия, Иран, Египет, Турция и др.), а посевная площадь под овощами возросла до 57 млн. га. Душевое потребление овощей в мире непрерывно возрастает и в 2012 г. достигло 128,4 кг. Ведущие страны мира значительно увеличили потребление в год на человека: Китай - 315 кг, Турция - 240 кг, Республика Корея - 220 кг, США - 142 кг.

В Послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин указал на необходимость повышения самообеспеченности страны рядом продуктов питания, в том числе овощами.

Вместе с тем в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120, имеется только индикатор обеспеченности картофелем, а положение о минимальном уровне самообеспеченности овощами и бахчевыми культурами отсутствует.

Россия входит в десятку ведущих стран мира по производству овощей. Ее доля в мировом производстве овощей составляет 1,5%, однако по урожайности она находится на 57 месте. Урожайность овощей в России в среднем в 1,5-2 раза ниже, чем в странах Западной Европы, США и Китае.

Также Россия в промышленных масштабах выращивает ограниченный ассортимент овощей. В промышленном овощеводстве большинства стран мира используется около 30-35 видов овощных культур, в России - не более 15 видов. На долю 6 видов овощей: капуста, томат, огурец, морковь, свекла, репчатый лук, приходится 84% валового сбора овощей.

По данным Росстата, ежегодно под овощными культурами находится 650-690 тыс. га, что составляет менее 1% (около 0,9%) от всей посевной площади сельскохозяйственных культур, валовой сбор составляет 15,0-16,7 млн. т при средней урожайности 21,8-22,7 т/га.

Ежегодная потребность населения Российской Федерации в свежих овощах в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых

продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, составляет порядка 18,3 млн. тонн.

Современный уровень производства овощей в России не удовлетворяет растущие потребности населения страны. В настоящее время на душу населения в год в России производится около 115 кг овощей.

В Российской Федерации в последние годы наблюдается положительная тенденция производства овощей, два года подряд (2016-2017 гг.) получен рекордный валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий на уровне 16,7 млн тонн или 111,5% к уровню 2012 года (14,7 млн тонн). За период с 2000 по 2016 г. валовой сбор овощей увеличился на 50,9% в результате повышения урожайности при уменьшении площади овощных культур. Урожайность овощных культур возросла со 143 до 227 ц с 1 га, или на 58,7%, общая площадь овощных культур за указанный период уменьшилась с 744 до 650 тыс. га.

Самообеспеченность овощами открытого и закрытого грунта в Российской Федерации по данным Системы мониторинга продовольственной безопасности в 2017 году составляет 81,1%. Для полной обеспеченности населения отечественными овощами необходимо дополнительно производить около 3 млн тонн овощной продукции.

Недостаточная обеспеченность внутреннего рынка овощами отечественного производства дает возможность заполнять его импортной продукцией. Импорт овощной продукции имел тенденцию к росту до введения международных санкций, затем наметилось его снижение. Основные страны - поставщики овощей в Россию: Китай (25%), Турция (14%), Израиль (10,5%), Марокко (8,6%), Белоруссия (8,3%), Египет (7,8%).

Овощеводство включает в себя два направления - производство овощей открытого грунта и производство тепличных овощей.

В 2017 году в Российской Федерации овощей открытого грунта произведено во всех категориях хозяйств 14,7 млн. тонн, что на уровне 2016 года. Основное производство овощей открытого грунта сосредоточено в Южном, Приволжском и Центральном федеральных округах, где ежегодно производится около 65% овощей от общего производства по Российской Федерации.

Федерации. При этом удельный вес производства овощей открытого грунта в хозяйствах населения составляет порядка 70% от общего валового сбора.

Следует отметить, что в последние годы наблюдается стабильная положительная динамика производства товарных овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях. Валовой сбор овощей открытого грунта в сельхозпредприятиях в 2017 году составил 5,1 млн тонн или 111% к уровню 2016 года (4,6 млн тонн) или на 30% выше уровня 2012 года (3,9 млн тонн).

Наращиванию производства овощной продукции будет способствовать его концентрация в специализированных хозяйствах. В дореформенный период сельскохозяйственные предприятия производили 69,0% овощной продукции, в 2016 г. - 18,9%. Специализированные предприятия используют современные технологии выращивания овощей, что положительно сказывается на результатах их деятельности. Так, урожайность овощных культур в них на 30% выше, чем в хозяйствах населения. Еще в советский период накоплен богатый опыт крупно-товарного производства овощей в пригородных зонах крупных городов и промышленных центров, которые и производили основную товарную массу реализуемых овощей.

Опыт ведущих производителей овощей мира свидетельствует, что производство овощной продукции более эффективно в специализированных крупно-товарных хозяйствах, где возможно комплексно механизировать процессы, рационально использовать специализированную технику и трудовые ресурсы, повысить производительность труда и получить максимальную прибыль.

В мелкотоварных хозяйствах целесообразно сосредоточить ассортиментное разнообразие малообъемных и малоизвестных новых овощных культур.

С целью увеличения доли овощей, произведенных в сельскохозяйственных организациях и повышения уровня самообеспеченности населения Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением

Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее - Госпрограмма) установлен целевой индикатор «Валовый сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских фермерских хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн». В 2017 году указанный показатель был выполнен на 115,4%.

Для обеспечения населения Российской Федерации свежей овощной продукцией во внесезонный период, а также снижения доли импорта - тепличных овощей, развитие овощеводства защищенного грунта рассматривается как важное направление развития агропромышленного комплекса.

Мировая практика показывает, что в индустриально развитых странах в производстве овощей защищенный грунт занимает ведущее место. Общая площадь теплиц в Испании составляет 52 тыс. га, Японии - 42 тыс. га, Турции - 41 тыс. га. В 2017 году общая площадь промышленных теплиц в России достигла 2,6 тыс. га.

В последние годы отечественное овощеводство защищенного грунта активно развивается. За 2014 - 2017 годы было введено в эксплуатацию 700 га новых высокотехнологичных тепличных комплексов.

Средняя урожайность отечественных тепличных комплексов неуклонно растёт, по итогам 2017 года составив 36,9 кг/кв. м, что на 31,8% выше уровня 2013 года (28 кг/кв. м).

По данным Росстата в 2017 году в сельскохозяйственных организациях произведено 922,2 тыс. тонн тепличных овощей, что на 13,3% выше уровня 2016 года (813,6 тыс. тонн) и на 49,9% выше уровня 2013 года (615,0 тыс. тонн).

Уровень самообеспеченности Российской Федерации овощами защищенного грунта в 2017 году составил 53,4%, что на 7,1% выше уровня 2016 года (46,3%), и на 13,0% выше уровня 2015 года (40,4%).

Для выполнения поставленной задачи по импортозамещению и обеспечению потребности отечественными овощами защищенного грунта необходимо увеличить показатель ежегодного производства тепличных овощей

сельскохозяйственными предприятиями до 1,7 млн тонн, что потребует строительства порядка 1,6 тыс. га теплиц при средней урожайности 50 кг/м².

Положительных результатов в производстве овощей защищенного грунта удалось достичь благодаря оказываемым мерам государственной поддержки, предусмотренным в Госпрограмме, благодаря чему тепличное овощеводство переживает инвестиционный подъем.

В рамках Госпрограммы предусмотрены следующие меры государственной поддержки на развитие овощеводства:

- льготное кредитование - предусматривается предоставление субсидии с 1 января 2017 г. напрямую кредитным организациям, участвующим в реализации льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение недополученных ими доходов в размере 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации по кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса по ставке не более 5%. Уполномоченными банками в 2017 году заключено 48 льготных инвестиционных кредитных договоров на строительство тепличных комплексов (из них 4 кредитных договора на строительство грибоводческих комплексов) на сумму 107,4 млрд рублей, что позволит в ближайшие 2-3 года ввести более 650 га современных теплиц и нарастить производство овощей защищенного грунта более чем на 480 тыс. тонн. Также Минсельхозом России 28 мая 2018 г. принято решение о включении в реестр 50 заявок (100% от поступивших), что позволит в ближайшие 2-3 года дополнительно ввести более 550 га современных теплиц и нарастить производство овощей защищенного грунта более чем на 447 тыс. тонн;

- возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов АПК. Комиссией Минсельхоза России по отбору инвестиционных проектов к субсидированию части прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию тепличных комплексов за период 2015-2017 гг. было отобрано 56 инвестиционных проектов общей площадью 433,7 га на сумму инвестиций 67,5 млрд рублей с объемом субсидий на соответствующие цели 13,0 млрд рублей. Указанная мера господдержки позволит дополнительно

нарастить валовой сбор тепличных овощных культур в объеме порядка 215 тыс. тонн.

Осуществляется поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей по обновлению парка сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе для овощеводства, осуществляется посредством выделения субсидий производителям сельскохозяйственной техники при ее реализации отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям по утвержденному перечню, в который входят тракторы всех типов, опрыскиватели, машины для внесения удобрений, культиваторы и др.

Меры государственной поддержки в условиях сложившейся экономической ситуации являются необходимыми и способствуют притоку инвестиционной привлекательности тепличного бизнеса, повышению конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке, стимулированию роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к «круглому столу», участники заседания считают необходимым **рекомендовать:**

1. Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти:

1) сохранить до 2020 года компенсацию 20% прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию тепличных и грибоводческих комплексов и механизм льготного кредитования по ставке не более 5%, увеличив сроки кредитования до 10 лет;

2) обеспечить дополнительное выделение средств федерального бюджета в 2018 году на компенсацию части прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию тепличных комплексов;

3) проработать вопрос о дополнительных мерах государственной поддержки действующих тепличных комплексов в рамках мероприятий

Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;

4) сохранить существующую схему по присоединению электросетевого хозяйства тепличных комплексов, в том числе действующих тепличных предприятий, к Единой Энергосистеме (ЕЭС) через инфраструктуру Федеральной Сетевой Компании (ФСК).

5) ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части наделяния Россельхознадзора функциями по государственному контролю и надзору за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами);

6) рассмотреть представленный Ассоциацией «Теплицы России» проект Программы по защите рынка и обеспечению безопасности плодоовощной продукции и направить в Евразийский экономический союз для внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза;

7) в рамках импортозамещения предусмотреть возможность предоставления льготных инвестиционных кредитов отечественным цветочным предприятиям.

Председатель Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам



В.И. Кашин